联合国 S/PV.7505(Resumption I)

安全理事会

第七十年

临时逐字记录

第七五〇五次会议（复会一）

2015年8月18日星期二下午3时举行

纽约

主席：	奥格武夫人	（尼日利亚）
成员：	安哥拉	科雷亚先生
	乍得	贡博先生
	智利	卡韦萨斯先生
	中国	赵勇先生
	法国	达布伊先生
	约旦	海尔先生
	立陶宛	比尔斯图奈特女士
	马来西亚	阿德宁夫人
	新西兰	陶拉先生
	俄罗斯联邦	伊利切夫先生
	西班牙	西马拉·埃切尼克先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	德勒女士
	美利坚合众国	克莱恩先生
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	查瓦里·卡维罗先生

议程项目

维护国际和平与安全

区域组织与全球安全当代挑战

2015年8月5日尼日利亚常驻联合国代表给秘书长的信(S/2015/599)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506)(verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org)上重发。

15-25924 (C)

无障碍文件 请回收

下午3时05分复会。

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请贝宁和乌干达代表参加本次会议。

我谨提醒所有发言者将发言时间限定在四分钟以内，以便安理会能够快速开展工作。敬请打算作长篇发言的代表团散发书面发言稿，在会议厅内则作简略发言。

我现在请意大利代表发言。

蓝伯提尼先生（意大利）（以英语发言）：主席女士，感谢你倡议召开关于这样一个重要议题的本次公开辩论会。我还要感谢秘书长今天上午的通报。

意大利赞同欧洲联盟（欧盟）观察员早些时候所作的发言，并谨以本国代表的身份补充几点看法。

正如尼日利亚在本次会议散发的概念说明(S/2015/599)中指出的那样，当代全球安全体系越来越依赖安全理事会、区域和次区域组织之间的合作。区域组织有时能更好地应对紧急情况和危机。联合国、尤其是安理会，应当利用其相对优势，确保国际社会应对行动的一致性，并且应当避免重复。

虽然联合国与欧洲联盟等一些组织之间已建立起牢固的和平行动中的伙伴关系，但我们认为可以进一步加强这一伙伴关系。例如在行动层面，在支助与后勤、加强信息交流与分析、法治、防卫以及安全部门改革等方面开展合作，可能会是有益的。

欧盟与非洲联盟（非盟）等其它区域组织之间的合作也同样如此。我们欢迎并支持非洲联盟加强其在预防和解决冲突及维持和平方面的能力，以及在阐明和执行解决非洲问题的非洲解决办法方面发挥积极作用。我们也准备好促进和支持这一领域的其它区域和次区域倡议。

我们知道，联合国与区域组织之间有关安全的合作方案建立在三大支柱之上：维持和平、追究责任及建设和平。在每个支柱方面，意大利都坚决致力于按照《联合国宪章》第八章进一步加强联合国与区域组织之间的关系。今天，我们愿重点谈五个相关挑战。

第一项挑战是实现一致性。虽然今天我们可以说协调性已有所改进，但是联合国各项任务授权仍相当笼统。那会导致决策进程分散，有时重叠，或没有与联合国总部妥善协调。我们应当力求在最高政治级别确保明确各项任务授权。

第二项挑战是，通过培训和指导，在该领域形成一种共同的文化。培训对确保成功和特派团的声誉至关重要，而意大利在培训和平行动的本国人员方面有着杰出的业绩。尊重人权、保护民众和性别平等观点都体现于国家军事培训课程。自2005年以来，设在维琴察的维稳警察部队英才中心为各国培训了拟部署于维和行动的警务人员5000多名。这一现实代表了一个与其他——包括中东与亚洲——区域组织共有的培训平台。领导力培训也是至关重要的。为此，应该充分利用组织内部的培训机会与工具，同时考虑到设在都灵的联合国系统职员学院、设在布林迪西的全球服务中心和设在乌干达恩德培的区域服务中心所提供的内容广泛的课程。

第三项挑战涉及保护平民和确保正义。意大利已签署《基加利保护平民宣言》。这是一份设定标准的文件，而国际社会都应遵循之。为了确保有效保护民众，联合国全体会员国必需团结一心。我们必须通过确保适当跟进安全理事会转交处理的案件来增强我们对国际刑事法院的支持。

第四，我们必须通过对司法和安全部门协调一致的支持，确保采取一种全面的方针。过去十年来，法治与安全部门改革活动一直都是联合国和欧洲联盟两组织各特派团的工作核心。在马里开展的合作可能为今后的努力树立了一个良好的先例。欧盟的安全部门改革特派团——欧洲联盟驻萨赫勒和

马里能力建设特派团——始终都是在与维和行动部密切合作下筹建的。我们还应该努力建立一个关于安全部门改革和法治问题的常设工作组，以便服务于各区域组织和联合国。

第五，我们必须在预防冲突方面投入金融和政治资本。预防冲突意味着确认政治、对话和调解作为不可或缺之工具的首要性，以应对当代全球安全面临的全球性挑战。在这一框架下，民间社会的作用是至关重要的。我们认为，与民间社会接触，如果是一种双向的进程，那是最有效的。重要的是，区域组织应当增进民间社会的作用，包括通过促进人权、支持妇女发挥作用以及确保获取医疗保健和得到司法救助的机会。

最后，请允许我简略地提及移民问题。顾名思义，这是一个跨国性质的问题，因此，没有各国与诸如阿拉伯国家联盟和非洲联盟等国际和区域组织之间的一贯和密切的合作，问题是根本不可能得到适当解决的。

如今，意大利处在处理地中海移民潮努力的前沿，每天都会不遗余力地不断拯救数百名移民，但是解决办法必须是可持续的。因此，拯救生命的人道主义干预措施必须有全面的方针相配，要能够处理移民的根本原因。他们必须与所有有关的利益攸关方合作来这样做。这就是为什么意大利——例如，借助创立拉巴特进程和喀土穆进程等——积极支持旨在支撑该部门区域合作新框架的努力。意大利致力于尽可能加快执行具体的项目，以便在非洲国家和欧洲国家都展现该合作切实的好处。

主席（*以英语发言*）：我现在请哈萨克斯坦代表发言。

阿卜杜拉赫曼诺夫（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我们感谢主席国尼日利亚今天召开这场重要的公开辩论会，特别是有鉴于世界某些地区高度紧张的政治局势和武装冲突。我们还赞扬秘书长在这些重要的辩论会上发言并在促进同区域和次区域组织开展对话方面发挥领导作用。

过去这些年来，由于诸如恐怖主义和激进的极端主义、存在外国战斗人员、跨国有组织犯罪、人口贩运、非法毒品贩卖、非法移民和其他严重威胁等令人震惊的跨国和全球性的安全挑战，人们一直颇受困扰。没有一个国家能单独与这些邪恶斗，联合国也无法靠自身的力量这样做。因此，要呼吁同各区域和次区域组织开展更密切的合作。

如今，既然蓝盔人员中有80%都部署在非洲，联合国、非洲联盟（非盟）和欧洲联盟（欧盟）相互之间的合作特别重要，尤其是安全理事会与非洲联盟的和平与安全理事会之间的合作。所有三个组织正在努力，在2006年以来建立起来的安全合作机制基础上再接再厉，同时发展比过去更多的多层面坚实关系。哈萨克斯坦鼓励通过非盟在行政、后勤和财务方面的能力建设，扩大这一积极进展，使得三个实体之间的共同之处增多，而且政治议程更加趋同。混合和支助特派团、共同部署和过渡都需要其特定的方针与确保全体维和人员的安全与安保相一致。更多非洲国家的参与——根据“非无动于衷”原则，通过派遣部队和提供捐款——是一种值得称道的趋势，必须加以支持。

在这方面，我们要赞扬非洲次区域实体——包括南部非洲发展共同体、西非国家经济共同体和政府间发展管理局等等——的各种活动。我们认为，这类次区域组织对非洲联盟起到了补充作用。我国作为新成立的欧亚经济联盟的创始成员，对世界不同地区经济一体化的经验非常关心。

联合国同范围广泛的区域架构合作，其好处是众所周知的。然而，这一合作的核心在于增进我们对地方争端和其他安全挑战之根源的共同认识，并借鉴区域架构对预防与和平解决争端的真知灼见。我们必须寻求种种方式方法，改进我们的预警系统、有效预防、建立和平、维持和平、建设和平以及尤其是在2015年后发展阶段的复原。同样，联合国与区域组织能努力做到更有效地执行安全理事会的制裁和决议。

为了有效地开展合作，我国代表团建议扩大组织对话并增进在各自首都的代表性。同样至关重要的是，对协调和改进安排，共同规划，实况调查和分析，联合评估团，共同的组织学习和行政边界的调和等等，都要有更明确的任务授权。

但是，让我们也要了解其他区域。中亚就是一个例子。虽说中亚是东西方之间的桥梁，但是它也有其地理上的劣势。为了确保整个亚洲地区的安全，哈萨克斯坦在1992年倡议召开了亚洲相互协作与建立信任措施会议（亚洲信任会议）。这是一次泛亚洲大陆性质的独特安全论坛，旨在执行建立信任措施和建立政治对话和互动，以促进亚洲的和平与稳定。如今，亚洲信任会议，其范围从开罗一直延展到首尔，把整个大陆所有次区域——包括西亚、北亚、中亚、南亚、东南亚和东亚——的26个国家都联合起来。哈萨克斯坦作为创始成员之一，是关于毒品的中亚区域信息与协调中心的东道国。该机构是中亚区域与联合国毒品和犯罪问题办公室开展合作的一个例证。我国也是上海合作组织（上合组织）这一区域反恐架构的创始成员之一和主要发起国。该组织有6个成员国。

此外，联合国反恐执行工作队，在亚洲信任会议、上海合作组织和其他机构的协助下，于2011年通过了一项联合行动计划，以便在中亚执行联合国全球反恐战略。该计划成为第一份示范文件，为在世界其他地区执行联合国类似的战略树立了榜样。

迄今为止，哈萨克斯坦是世界不同地区15个区域组织的成员、观察员或伙伴。令我国感到自豪的是，我们在两个大陆的联盟——即，非洲联盟和美洲国家组织——享有观察员国地位。我们还与欧洲委员会议会签署了一项合作协议。

哈萨克斯坦致力于执行2015年后发展转型议程并因此建议，我国政府主动提出的联合国新区域中心应该促进可持续发展、人道主义援助、减少灾害风险和建设抗灾能力。有鉴于国际安全援助部队从阿富汗撤离和区域内目睹的动乱不断增多，这一点特别至关重要。

哈萨克斯坦还率先创立了总部现设在我国首都阿斯塔纳的伊斯兰食品安全组织。我国在促进人权保护方面起过重要的作用，同时还曾担任伊斯兰合作组织、欧洲安全与合作组织（欧安组织）和其他区域实体的主席和协调国。在我们领导下，这些倡议导致了一些成功的活动，诸如建立伊斯兰合作组织独立常设人权委员会和召开亚洲信任会议第一次关于可持续民主发展的高级别研讨会。

最后，主席女士，鉴于得以加强的区域和全球伙伴关系具有深远影响和作用，哈萨克斯坦仍致力于加强联合国与区域组织之间的协调一致、互补合力和富有活力的关系。

主席(以英语发言)：我现在请波兰代表发言。

卡桑-雅库博夫斯卡女士（波兰）（以英语发言）：主席女士，我要感谢你为今天的公开辩论会选择这样一个重要主题，并感谢贵国代表团关于这个主题的出色和全面概念说明（S/2015/599）。这再次表明你一贯致力于处理今天摆在我们面前的这个议题。

波兰赞同以欧洲联盟（欧盟）名义所作的发言。鉴于欧盟的详细发言，我要与安全理事会分享我国的一些补充想法。

我们赞同概念说明中所述的观点，即：由于安全环境的深刻变化和与这种变化相关的许多新挑战，区域组织具有越来越重要的现实意义和作用。区域层面的合作往往可能是解决非正常移徙、贩运和偷运人口、国内冲突、能源短缺或网络犯罪等当今许多挑战的最有效途径。

区域组织往往能够更好地理解和应对其所在区域武装冲突的根源。最近的许多例子表明了区域组织参与预防和解决冲突及调解的重要性。非洲联盟在解决马里冲突中的作用、西非国家经济共同体在寻求和平解决布基纳法索政治危机中的积极参与以

及政府间发展管理局为结束南苏丹危机局势所做的持续努力不过是区域组织参与维护国际和平与安全的几个例子。

有鉴于此，我们认为必须加强联合国与区域和次区域组织在预警、预防冲突、维持和平与建设和平等领域的密切合作。请允许我回顾，2005年世界首脑会议成果文件（大会第60/1号决议）确认应当在联合国和这些组织之间建立战略和业务伙伴关系。此外，今年发布的两份重要报告表明联合国无法独自取得成功。其中的一份报告由和平行动问题高级别独立小组发布（见S/2015/446），另一份由2015年联合国建设和平架构审查工作专家咨询小组发布。我们现在应竭尽全力把它们的建议付诸实施。

在区域一级建立集体安全机构方面，欧洲拥有最长和最丰富的经验。今年，我们庆祝《赫尔辛基最后文件》签署四十周年。该文件为创建欧洲安全与合作组织（欧安组织）奠定了基础。

在安全议题领域，乌克兰危机是本地区的最大挑战之一。在这场危机期间，欧安组织展现出很高的效率和重大现实作用，证明它仍然值得大量投资，以使其更有效力。波兰谨强调欧安组织在缓解乌克兰冲突过程中的特殊作用。不幸的是，并非参与欧安组织的所有各方都充分支持为使和平进程取得成功而做的努力。同样重要的是，欧安组织参与这些活动的人员，其安全和安保应得到有关各方的保障，而且应当得到联合国会员国的支持，维和行动的情况便是如此。

我们认识到可持续发展是解决冲突和紧张局势根源的一个重要因素。波兰是波罗的海国家理事会现任主席。我国在主席任期内的优先事项之一是制定2015年后可持续发展新议程，这将为本区域执行目前正在联合国框架内拟订的全球可持续发展目标开辟道路。

最后，我在结束发言之前要强调联合国与区域和次区域组织及各区域组织自身之间进行协调与合作的重要性。我坚信，我们只有与处于多边体系中心的联合国和在预警、调解、预防和解决冲突等领域具备适当能力的高效区域组织共同行动，才能应对我们今天面临的复杂安全挑战。

主席（*以英语发言*）：我现在请巴基斯坦代表发言。

洛迪女士（巴基斯坦）（*以英语发言*）：我谨以我国代表团的名义感谢尼日利亚召开安全理事会本次重要会议。我也要感谢秘书长颇有见地的全面通报。

我们是在全球和区域挑战前所未有和错综复杂之际举行会议的。中东大部分地区烽火连天，受到多场国家间和国家内部冲突、恐怖主义的蔓延、外来干涉和权力斗争及人员大规模流离失所和巨大人间苦难的困扰。大国之间的对抗在欧洲重现，并有可能殃及亚洲。贫穷笼罩着非洲，并且在南亚长期存在。对和平与世界秩序的全球威胁也在倍增，其根源多种多样——气候变化、贫困、失业尤其是青年失业、缺水、创记录的难民和被迫移民人数以及严重侵犯人权的行为。

尽管如此，这也是机会来临的时机。如今，一个相互关联和相互依存的世界已具备金融、科学和组织能力来解决这诸多来势凶猛的挑战。所需的是政治意愿，特别是全球和区域大国的政治意愿，以便通过合作有效利用这些能力，并超越其狭隘利益和相互竞争的议程。

区域组织能够推动解决这其中的许多挑战，特别是其经济和社会层面。它们也能够推动更广泛、更密切的政治协商，而要解决这些挑战的安全层面，离不开这些协商。在安全领域，《联合国宪章》第八章确认和限定了区域组织和机制的作用。区域组织和集团能够有效地促进调解、仲裁和其他和平解决冲突手段。但在这一领域，联合国尤其是安全理事会占据着绝对最高的地位。为执行国际决定采取的任何强制性行动和任何动用胁迫手段的行为只能由安全理事会授权。

在其历史渊源、任务授权、成员结构、发展变化和能力方面，每个区域组织都独树一帜，各不相同。有些组织证明了自身的价值，并做出宝贵的贡献，其中包括欧洲联盟、非洲联盟、阿拉伯国家联盟和海湾合作委员会。南亚区域合作联盟（南盟）等其他组织的潜力很大，但尚未履行其承诺。南盟受到了制约，因为其成员之间存在深刻分歧，并力图利用它争夺区域霸权。一些区域组织的潜力很大，但尚未得到挖掘。上海合作组织（上合组织）便是其中之一。这一相对较新的集团可以推动实现欧亚广大地区的经济发展、稳定和安全目标。

在这些组织当中，伊斯兰合作组织的地位独特，包括57个联合国会员国——将近占全体会员国的三分之一。它覆盖四大洲，其成员直接或间接参与应对困扰中东、非洲和其他地区的诸多安全挑战。总的来说，借助与联合国的合作，伊斯兰合作组织有能力解决和克服这些挑战，包括巴勒斯坦冲突和中东的其他冲突以及查谟和克什米尔争端。伊斯兰合作组织也有助于促进全球和平与繁荣。在调停和调解争端、维持和平和建设和平、特别是对难民和流离失所者的人道主义援助等领域与消除冲突和极端主义根源方面，联合国应积极促进与伊斯兰合作组织的合作。

区域组织之间的合作也是非常有用的。例如，在西亚当前挑战的背景下，合作和磋商可能是上合组织和海湾合作委员会之间最宝贵的互动工具。同样，除其他外，海湾合作委员会同西亚主要国家之间的定期磋商能够及时应对来自暴力极端主义的共同威胁，并制定解决相关问题的共同战略。

最后，巴基斯坦代表团期待着我们希望在安全理事会本次重要审议之后将采取的具体后续行动。

主席（以英语发言）：我现在请越南代表发言。

阮夫人（越南）（以英语发言）：我荣幸地代表东南亚国家联盟（东盟）成员国发言，它们是文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马来西亚、缅甸、菲律宾、新加坡、泰国和我国越南。

我们赞扬主席国尼日利亚倡议召开本次重要公开辩论会。在我们庆祝联合国70周年的一年里，在我们将为联合国许多领域的工作确定新方向的一年里，思考今后的挑战以及区域组织能够在解决这些挑战方面发挥的关键作用，确实是重要的。

在传统和非传统的意义上，我们维护国际和平与安全的集体努力目前面临日益复杂的挑战。随着控制大片领土的极端主义团体的兴起，冲突正以新的形式出现。国家内部的冲突尚未接近尾声，同时国家间的紧张关系继续令人感到严重关切。正如安全理事会最近的辩论所强调的那样，新的非传统性安全问题也对全球安全构成严重挑战。需要采取全面的方法，其中应当包括区域组织发挥的突出作用，为这种挑战找到定制和可持续的解决方案。

在这方面，东盟成员国对联合国、包括安全理事会努力同区域组织进行接触并促进区域组织的贡献感到高兴。在通过有关决议之后，联合国与区域组织之间和区域组织本身之间的伙伴关系正在得到加强，特别是在预防冲突、调解、维持和平和建设和平方面。我们赞扬秘书长和安理会在这方面作出的努力。

东盟按照其《宪章》努力加强自身解决区域安全挑战的能力。东盟已经在建立东盟共同体方面取得了显著进步，包括在政治-安全支柱方面的进展。东盟在东盟区域论坛、东盟加三、东亚首脑会议和东盟国防部长扩大会议等各个东盟主导的机制中同我们的对话伙伴密切合作，带头努力建设一个有利于区域稳定与繁荣的区域架构。我们目前正在加强《东南亚无核武器区条约》缔约国与核武器国家所作的努力，以便按照关于签署和批准该条约《议定书》的条约目标和原则，解决所有悬而未决的问题。我们还同各个伙伴一道制订预防冲突及和平解决争端的工具，包括南海行为守则。

东盟仍然非常重视我们与联合国的伙伴关系。东盟与联合国一直在协作处理区域内外共同关心和关切的问题。东盟-联合国全面伙伴关系继续随着2015年工作计划的执行而向前迈进。东盟成员国加强参与联合国的各项努力，包括联合国维和行动。两个秘书处之间通过几次磋商、讲习班和对话，定期开展合作。东盟欢迎联合国任命一位驻东盟秘书处的联络官。

展望未来，东盟认为区域组织能够为解决新的安全挑战作出更多努力。

第一，东盟本身的经验表明，东盟的做法，即达成共识、持续参与、尊重有关各方意见和国际法基本原则——包括尊重各国主权和领土完整、不干涉内政及和平解决争端的原则，是解决共同挑战的最佳途径。正如东盟主席在第四十八次东盟外长会议上指出，东盟的历史建立在对话与外交两大支柱的基础上。

第二，也许有必要在目前对联合国维持和平、建设和平架构的审查和其他重要活动中充分思考区域组织的作用。秘书长即将就这项重要工作提交的报告，能够就如何进一步促进区域组织的参与作出评估，并且更重要的是提出建议。

第三，东盟支持加强各区域组织与联合国之间的磋商和对话，以便交流最佳做法、专业知识和资源，使我们能够充分利用我们的集体能力，应对新的复杂挑战。具体而言，区域组织的相对优势是地理位置接近和更加了解问题的背景。东盟期待着与联合国和其他区域组织进行更密切的接触，包括在即将到来的大会高级别会议周期间。

第四，没有任何两个区域组织是相同的。每个组织有其独特的特征、目标和职能。为了努力解决任何国际安全挑战，联合国与区域组织之间的伙伴关系必须基于对彼此性质、长处以及局限性的准确理解。

最后我谨强调，东盟与联合国之间的伙伴关系对区域和平与稳定是有益的。我们期待联合国继续支持东盟在我们区域安全架构中的核心地位。东盟重申，它致力于对联合国的工作作出贡献，并随时准备与联合国和其他伙伴密切合作，共同努力解决今天的新挑战。

主席（以英语发言）：我现在请印度尼西亚代表发言。

安肖先生（印度尼西亚）（以英语发言）：主席女士，印度尼西亚祝贺尼日利亚担任8月份主席，并对你召开本次公开辩论会表示赞赏。

我们也感谢秘书长进行通报。印度尼西亚赞同伊朗伊斯兰共和国代表和越南代表刚才分别以不结盟运动和东南亚国家联盟名义所作的发言。

不容否认的是，区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的作用目前取得了重大进展。它们日益增长的贡献，特别是它们按照《宪章》第八章与联合国进行的合作，是值得赞扬的。印度尼西亚一贯有力支持区域组织，对于安理会定期讨论今天的主题感到高兴。

我国代表团始终强调区域和次区域实体促进和平与安全的能力的价值，它们拥有区域主导的强大的预防冲突、建立和平、维持和平及建设和平框架。

印度尼西亚在2007年11月担任安理会主席期间召开了一次关于类似主题的辩论会，注重区域组织现有和潜在的能力，并查明和发展能够加强这些组织与联合国、包括安全理事会之间合作的模式。除其他外，在那次会议上通过的主席声明(S/PRST/2007/42)强调，要发展安理会与区域和次区域组织之间的有效伙伴关系，以便能够早日应对争端和新出现的危机。

正如概念说明(S/2015/599，附件)也正确提到的那样，全球安全面临的当代挑战所构成的更复杂、多层面和相互关联的威胁，要求区域和次区域行为体采取创新办法，这种方法更优先重视合作和

协同效应，能够兼顾威胁的整体性质，同时处理每个局势的独特因素。

采取这种做法对联合国来说无疑是一项挑战。联合国必须加强其在动态局势中采取的对策，而且必须落实这种做法，以便适当反映区域和次区域看法，并使政府间体系能够充分主导联合国的这些对策。

区域组织地位独特，能够为缔造和平与建设和平提供咨询意见和作出贡献，因为它们往往有着共同的历史纽带，情同手足，因此它们知道如何解决地方冲突。在这方面，印度尼西亚强调，重要的是，联合国和各区域行为体要加强协商、信任、合作和协作，充分发挥各自相对优势。在东南亚内部，我们的政策是同东盟其他成员国一道维护和平与稳定，做法是加强我们的能力，并坚持共同准则，旨在巩固和平与积极预防和解决冲突。我们获得了许多红利。今天，东南亚是世界上最富有活力的区域之一。东南亚的和平与稳定不仅对于全球贸易，而且对于更广泛的全球和平与安全，都至关重要。对印度尼西亚来说重要的是，东盟应继续成为对和平、发展与繁荣的净贡献者。为此，2011年，在印度尼西亚主持下，东盟通过了《关于全球国家共同体中的东盟共同体的巴厘宣言》。该宣言是东盟的一个共同平台，可以在包括联合国在内的各种多边论坛处理共同关心的至关重要全球问题。

在东南亚以外，我们也大力开展工作，推动在亚洲－太平洋区域建立一个新的区域架构，一个能够产生更大和更持久和平的架构，在这个架构内，各大国之间能够保持和平、合作的关系。我们希望，这将有助于新兴强国在不引发不信任的情况下找到其适当位置。此外，印度尼西亚是积极支持和建立跨区域协商和合作框架的国家之一，该框架连接和协调各种区域和次区域组织，例如亚洲太平洋经济合作论坛、亚欧会议和东亚－拉丁美洲合作论坛等，以使它们能够应对共同的全球挑战。4月份，我们倡议召开并主办了亚非会议2015年峰会，旨在加强亚洲和非洲国家之间的伙伴关系，同时还强调两大洲各个区域和次区域组织之间的协同增效作用。

当我们都负责任地根据《联合国宪章》和国际法行事时，而且当我们促成和支持区域和次区域组织力求充分履行其职能时，我们就能最有效地应对我们共同的全球挑战。各区域和次区域行为体当然都处于不同的发展水平，但每个行为体都拥有特别的强项，并且具有巨大潜力为安理会的工作作出贡献。我们确信，借助今天这样的讨论，并通过确保采取具体后续步骤，就能够为了公同的利益而更有效地发挥各区域行为体的强项。就印度尼西亚而言，它充分致力于继续为此作出贡献。

主席（以英语发言）：我现在请南非代表发言。

弥内尔先生（南非）（以英语发言）：主席女士，我首先要同前面各位发言者一道，就你担任你的重要职务向你和贵国代表团表示祝贺，并祝你在担任主席期间指导安全理事会工作时一切顺利。南非赞扬你在担任主席期间特别关注这一重要议题。我们欢迎今天的辩论会。我们希望，本次辩论会将有助于加强联合国与区域和次区域组织之间的合作。

《联合国宪章》第八章确认，与区域和次区域机构合作能够改进集体安全。就非洲联盟（非盟）而言，它建立了非洲联盟和平与安全理事会，它是非洲和平与安全架构的一部分。除其他事项外，该理事会是非洲大陆预防、管理和解决冲突的常设决策机关。尽管非洲联盟及其各次区域组织面临各种挑战，例如缺乏可预测的资金来源，但它们仍然是关于非洲大陆冲突性质的至关重要知识储备库。它们在往往复杂的环境中应对冲突方面拥有明显的相对优势，而且通常能够毫不拖延地向冲突地区部署部队。区域和次区域组织的另一个明显优势是能够迅速应对所发生的冲突，非洲主导的国际支助团，例如在马里和中非共和国境内的此种支助团，就显

示了这一点。此类快速反应特派团充当了通往更可持续的联合国维和特派团的桥梁。

2012年，南非牵头通过了第2033(2012)号决议，该决议的基础是2008年4月南非担任安全理事会主席期间通过的第1809(2008)号决议。这两项决议鼓励这两个机构就共同关心的问题加强定期互动、协商和协调。此外，它们的战略方针旨在促进安全理事会与非盟和平与安全理事会在应对非洲和平与安全挑战时做到在政治和立法上保持一致。

自那时以来，我们看到了联合国与非洲联盟及其各次区域组织之间协作所带来的惠益。在业务层面，联合国秘书处通过执行10年能力建设方案，积极支持非盟和平与安全架构。两组织还得益于部署联合技术评估团。此类合作的进一步例子是非洲联盟－联合国达尔富尔混合特派团的混合模式、向非洲联盟驻索马里特派团提供援助，以及最近为联合国组织刚果民主共和国稳定特派团干预旅制定强有力的任务授权。此类协作性努力受益于得到区域和次区域机构协助的更强有力的任务授权的经验，因而显示出联合国与第八章所述机构之间更密切协作的重要性。

我们还必须意识到，国家自主权和国家主权等原则对于和平倡议的可持续性至关重要，如果我们要建立持久和平，就应当遵守这些原则。对于包括区域和次区域组织在内受冲突直接影响的各方所采取的步骤应该加以考虑，而不论这些步骤多么微不足道，并在可能的情况下，在这些步骤基础上作出进一步努力。南非认为，鉴于资金资本和人力资本稀缺，联合国与区域组织之间明确分工和积极分担重负对于可持续预防和解决冲突的努力至关重要。我们还认为，区域组织可以得益于联合国以及其他国际机构和利益攸关方提供的灵活和可预测的财政支助。

最后，在南非，我们认为，联合国与本区域及其各次区域之间的合作能够进一步提升能力，以确保相互补充和尽量减少工作重叠。然而，归根结底，我们必须利用各组织的强项，并准备好采取更灵活和有时也更强有力的做法更有效地应对冲突。联合国必须适应需要采取更加细致入微的做法而不是遵循已经证明无效的僵硬程序的环境。

主席（以英语发言）：我现在请乌拉圭代表发言。

切利亚尼先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：我国代表团要祝贺尼日利亚担任8月份安全理事会主席，并感谢它为今天的公开辩论会适时选择这一议题，从而使安理会和国际社会能够推进本组织维护国际和平与安全的基本任务。

诚如为今天的辩论会分发的概念说明（S/2015/599，附件）明确强调的那样，国际环境一直在发生深刻而急剧的变化。这些变化挑战着本组织和国际社会，而且迫使人们必需采取协调和有效的行动加以应对。在这方面，新的全球安全挑战因其性质，不能用甚至十年前的老办法来应对。威胁不断增加且具有跨国的特点，如流行性疾病、有组织犯罪和各种形式的恐怖主义，要求各国携手采取行动，因为任何国家都没有能力单独控制这些威胁。

因此，各国依照《联合国宪章》第八章在区域和次区域组织发挥作用，可成为应对此类全球性威胁斗争的关键因素。作为南美洲国家联盟(南美联盟)成员，乌拉圭认为，该组织提供区域合作框架，以具体应对我们地区面临的挑战。

我们今天目睹诸多冲突不断恶化，导致人们日趋严重地担忧各国人民和国家和平共处、发展与合作不可或缺的宗旨和原则远未得到落实。为了落实这些宗旨和原则，确保维护国际和平与安全，区域组织从一开始就应当努力，包括预防和解决冲突，并采取其他有助于维护地区和平与安全的举措。区域组织必须持续不懈地开展工作，以足智多谋和富有创造性的方式应对这种全球挑战。而且，它们必须支持确保其地区及其机构政治稳定和民主治理的

条件，以确保法治，促进和保护人权，捍卫国家领土完整及其包容和可持续的社会经济发展权利。

举例而言，在这项任务方面，南美同盟得以制定战略来设法解决问题，同时利用斡旋和调解化解其成员国之间的紧张局势，甚至某些成员国的国内危机。之所以能如此，那是因为开展工作立足于这样的观点，即，一旦出现威胁，我们就以民主为灯塔指导行动应对。

此外，对南美同盟负责的主要安全机构是南美防卫委员会。该委员会成立于2008年底，其主要目的是作为有效的政治对话论坛，以化解区内潜在的冲突。南美防卫委员会不寻求建立南美武装部队，也不希望发展联合行动能力或共同防务政策。相反，它力求巩固南方，使之成为一个和平区，在防务方面塑造出一种南美特性，并形成共识，以便在此类问题上加强区域合作。今天，我们可以满意地说，拉丁美洲和加勒比地区是一个没有威胁国际和平与安全的国家间严重冲突的地区。

根据这一事实并继续以南美同盟为例，我们注意到，我国所属的这一组织是根据我们地区在不同紧张时期汲取的经验教训开展工作的。我们无意输出模式，但认为这些经验教训也可适用于《宪章》的宗旨和原则至今仍受到践踏的那些地区。需要适应新的问题局势，它们构成的挑战可以成为为区域组织合作应对和平与安全事务提供新层面的基础。同样，应当解决联合国与区域组织之间协调与合作的问题，以确保本组织《宪章》所载原则和价值的有效性。

主席（*以英语发言*）：我现在请大韩民国代表发言。

吴浚先生（大韩民国）（*以英语发言*）：主席女士，首先，请允许我就贵国担任安全理事会8月份主席和召开今天的重要辩论会，向你和尼日利亚政府表示祝贺。在我们庆祝联合国成立七十周年之际，我们还要赞扬并深切感谢联合国创始者们高瞻远瞩，以极大的智慧和远见制定《联合国宪章》。

我同其他发言者一道称赞《宪章》第八章见识卓越，预见联合国需要与区域组织建立更深的合作。七十年后，我们看到区域和次区域组织在全球和平与安全格局中的作用日益突出的趋势。今天，国际社会面临着一整套截然不同的安全挑战和威胁。在应对这些挑战和威胁方面，区域组织发着越来越重要的作用。

在索马里、马里、中非共和国、南苏丹和布隆迪局势中，我们已经看到区域组织的重要作用，特别是在关键性早期应对阶段。此外，非洲联盟成功应对抗击西非埃博拉疫情，彰显了区域组织的号召力、政治影响力和外联范围。认识到区域和次区域组织可发挥的作用，大韩民国是第2167（2014）号决议的提案国之一。我们赞赏和平行动问题高级别独立小组的报告（见S/2015/446），其中要求与区域组织更密切地合作，以解决现有和未来的冲突。作为建设和平委员会组织委员会成员，大韩民国将寻求办法，进一步发展与区域和次区域组织与安排密切协商。

虽然大韩民国所在的区域，其区域组织的作用并不像非洲或欧洲那么突出，但大韩民国仍积极参东南亚国家联盟（东盟）进程，包括东盟+3、东盟地区论坛和东亚首脑会议。去年12月，我们主办了东盟-大韩民国对话关系建立二十五周纪念峰会。此外，大韩民国也促进东北亚和平与合作倡议。受冷战后欧洲安全与合作组织使欧洲保持完整和自由的经验启发，东北亚和平与合作倡议寻求在一些较“软”但至关重要的问题，如气候变化、环境、救灾与核安全等问题达成共识。我们希望逐步加强各区域间行为体之间的合作，以期最终解决地区较棘手的问题。

今天，我们在讨论如何最有效地实施区域合作时，必须像联合国缔造者们那样富有想象力，以便有效地解决世界各地各种各样的和平与安全威胁。

主席（*以英语发言*）：我现在请巴拿马代表发言。

弗兰切斯基·纳瓦罗女士（巴拿马）（*以西班牙语发言*）：首先，我要感谢安全理事会主席尼日利亚大使和常驻代表召开这次辩论会,以探讨当前全球安全挑战的性质以及区域组织和次区域组织能在维护国际和平与安全方面发挥的作用。本次辩论会极具现实意义。全球经济的相互联系比以往任何时候都更为紧密，这使得全球安全成为一个特别具有现实意义的问题。因此，全球需要某种最低程度的安全、稳定和可预测性，才能确保经济的流动和相互联系保障所有人的福祉与繁荣。

有鉴于此，宗教间或文化间纠纷抑或贩运毒品导致的区域冲突或紧张局势，以及恐怖主义、埃博拉等传染病和自然灾害等造成的生命损失，影响到商品、服务、人员和资本不分国家的流动，而这种流动是当代全球经济的特点。请允许我分享可体现这种大幅流动和紧密相连的两个数字。2005年，全球移民人数据估为1.91亿。就资本流动而言，2012年全球侨汇据估为4 060亿美元。

有鉴于此，维护国际和平与安全是人类进步与繁荣的关键因素和前提条件。正如塔瓦雷斯所言，和平旨在解决暴力，安全则旨在解决威胁。因此，9月份将通过的2015年后发展议程——即“改变我们的世界——2030年可持续发展议程”——的设想是，其目标和指标将促成实现没有贫困、饥饿、疾病以及没有恐惧和暴力、人人都可发挥其潜力的世界。具体来说，关于促进和平和包容性社会的目标16是，最迟于2030年实现武器非法流动的大幅减少，推动被扣押的资产的返还，以及打击各种形式的有组织犯罪等。

因此，我们重申，只有实现包容性发展，支持我们生态系统的健康，以及促进平等和尊重各种人权、民主、人类发展、性别平等和妇女参与，才能加强和平与安全。要想应对该挑战，就必须致力于冲突预防、建设性对话、协调合作、相互尊重和教育，并将它们作为保障我们大家所希望的国际和平与安全的首要工具。

正如几位发言者提到的那样，《联合国宪章》第八章指出，会员国应依协议或安排或经由区域组织，力求和平解决当地争端。为此，区域机构和组织可在预防世界各地发生的损害全球和平与安全的局势以及就此发出预警方面发挥重要作用。

在拉丁美洲和加勒比地区，我们强调区域实体在争取实现邻国间安全与和平方面所发挥的作用。必须说明的是，在本地区，经济和政治领域的可持续进展不仅受到大规模毁灭性武器及核武器存在的威胁，而且也受到不平等现象、民众需要未得到满足、缺乏安全以及存在有组织犯罪网络——本地区的贩毒网络加强了这些犯罪网络——等种种现象的威胁。联合国毒品和犯罪问题办公室称，全球36%的杀人案发生在美洲。

我们要指出，比如说，由35个成员国组成的历史最悠久的区域实体美洲国家组织，坚定倡导民主、加强选举制度和国家政权的现代化。关于危机管理，该组织促进各方之间开展对话。我们也强调加勒比共同体成员国在坚决支持联合国努力稳定海地局势方面所发挥的作用，海地是唯一存在联合国维和行动的美洲国家。我们还要指出，2011年成立的拉丁美洲和加勒比共同体拥有35个成员国，是一种新型政治对话和一体化机制，其首要目标是一体化及和平。我们还要谈到南美洲国家联盟，该联盟由12个南美国家组成，其南美防卫理事会是供南美国家在和平与安全领域开展协调合作的一个富有新意的机构。

总体而言，我们认为，联合国与区域组织在促进和平和建设和平中的关系并不存在单一模式。一些区域机构的主要重点是安全合作，其重点不一定是和平。它们应当考虑到每个地区的经历和各种决策进程，而这些经历和进程表明需要在各个区域组织职权范围内加强与联合国的合作。

应当建设这些组织的能力，既要加强其冲突预防的授权，又要加强其在上述不干涉和国家主权原则范围内采取解决办法的能力。它们必须拥有履行

授权所需的工具、资金和专业知识。最重要的是，它们应当加强其在本区域的合法性和公信力。

安全理事会在维护国际和平与安全方面发挥着最为突出的作用，并拥有审议各种措施以及促进联合国与区域和次区域组织在预警和预防冲突方面开展更密切、更有效合作的授权。每天都有新的冲突出现，多边组织面对种种要求，这种情况无疑形成一种不断变化的状况。对国际和平与安全形成威胁的形式和内容已不同于促使1946年成立安全理事会的那些威胁，安理会当年举行了首次会议。

所以，我们认为，重启关于安全理事会改革的讨论，使更多国家能够参与其中，从而丰富我们对于国际和平与安全威胁的认识，具有及时的意义。我重申，不这样做，就会使多边体系的可持续性、合法性和有效性付出高昂代价。巴拿马和其它会员国一样，提议分两个阶段，逐步实现到联合国成立100周年时，使安全理事会成员增至25个。在由此组成的安理会中，所有成员都将平等，当选后任期三年，并可连选连任。

最后，我想表示，我们可以共同努力制止世界所经历的不安全状况不断加剧的局面；我们可以将我们各国社会的利益摆在首位，肯定也可以建设一个人人享有和平与安全的未来。

主席（*以英语发言*）：我现在请摩洛哥代表发言。

拉塞勒先生（摩洛哥）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢尼日利亚提议举行公开辩论会，讨论区域组织与全球安全面临的当代挑战这一具有现实意义的议题。

目前，国际社会在国际和平与安全领域面临难以想象之多的挑战，原因是恐怖主义和国家内部冲突空前加剧，气候变化、大流行病和贫困对和平构成威胁。包括“达伊沙”、“博科哈拉姆”、“基地”组织及其分支在内的恐怖团体控制着大片领土。应对这些挑战要求各方团结一致开展努力与合作，这正凸显出今天辩论会议题的重要性。

旧金山《宪章》的起草者把维护国际和平与安全的首要作用赋予联合国，但是他们也要求本组织与区域和次区域组织合作。加强伙伴关系以应对和平与安全面临的全球挑战，特别是和平解决争端以及解决那些很可能破坏整个地区稳定并对数以百万计人民造成影响的多种形式的危机，有助于近年来区域和次区域组织作出的努力——只要这些组织采取的措施符合《联合国宪章》的目标和原则。这意味着所采取的一切行动必须遵守各项决议的规定并符合安全理事会的授权，并且安理会应当完全知悉这些协议和区域实体为维护国际和平与安全所采取或计划的行动。

摩洛哥王国十分重视加强多边主义以及扩大和增强联合国与区域和次区域机构之间按照《宪章》并根据安全理事会决议规定的参照标准所进行的合作。因此，摩洛哥申明《联合国宪章》第六章规定的和平解决争端原则，坚定支持联合国目前作为负责解决和裁决有关维护国际和平与安全、促进人权以及可持续发展问题的世界组织所起的作用。

同样，摩洛哥重申它致力于多边主义，即遵守联合国框架内的国际法条例和原则，以便创造一个基于平等与法律、享有和平与安全并尊重人权与可持续发展的国际社会。必须在国际关系各领域的法治基础上——特别是遵守《联合国宪章》、和平解决争端、尊重各国主权、国家统一和领土完整以及不干涉其内政——通过采取全面的多层面方法，实现上述目标。

尽管该领域中的主要责任要由联合国承担，但是安全理事会与区域和次区域组织之间基于有效沟通和协调的密切合作，能够成为我们维护国际和平与安全的集体努力中的重大资产。这些年来，次区域组织积累的经验表明，它们能够借助其对次区域敏感性和社会文化层面的更清楚了解——这种了解增加了和平解决争端的价值——对国际和平与安全作出关键性贡献。区域和次区域组织有着渊博的知识、独到的见解以及在实地的牢固地方网络。这些

因素对于调解和规划维和行动以及帮助各国建立持久和平是至关重要的。

其中一些组织甚至拥有已被证明的能力，可在短期和长期内动用发展、人道主义援助、安全或政治等领域中一整套工具，对危机作出迅速反应。在面临严重的安全、人道主义和社会经济挑战的非洲，次区域组织因其地理位置接近、对当地政治和文化情况的了解以及共同的经历，最适合于采取最有效的维护和平与安全行动。

为此，我们欢迎西非国家经济共同体（西非经共体）在其次区域发挥的大规模和多样化作用，这已日益成为其作用的特点。除了对维护区域国家的稳定与统一作出贡献——例如在马里和布基纳法索，或是通过部署军队和选举观察员——例如在尼日利亚和多哥，西非经共体继续扩大其干预范围，涵盖多种多样和复杂的地区，其表现就是它对最近成功打击恐怖团体博科圣地组织所作的贡献，或是它参与消灭利比里亚境内的埃博拉病毒以及促成该疾病在几内亚和塞拉利昂的总体消退。

其他次区域组织具有在各自次区域动员起来抵御恐怖主义的破坏性影响和人道主义局势恶化的显著能力。这就是乍得湖流域委员会的情况，该委员会寻求尽早启动多国联合特遣部队以打击继续在次区域横行霸道的博科圣地组织恐怖团体。在中非共和国，中部非洲国家经济共同体通过支持举行可信和透明的议会和总统选举，为确保和平政治过渡作出了令人敬佩的努力。

此时，我们注意到，尽管非洲次区域组织积极努力解决非洲冲突，但它们面临巨大障碍，如缺乏持久和灵活的财务支持，并且缺乏军事专业知识和装备以及适当的文职能力。

最后，尽管国际和平与安全面临着不断扩散的威胁和挑战，因而有理由在联合国与区域和次区域组织之间进行更密切的合作，以便改进国际集体安全制度，但按照《联合国宪章》，安全理事会在国际和平与安全事务上的核心作用依然未变。

主席（以英语发言）：我现在请巴西代表发言。

吉列尔梅·德阿吉亚尔·帕特里奥塔先生（巴西）（以英语发言）：主席女士，我谨感谢你主持本次公开辩论会。我也谨感谢秘书长的通报。

协调区域和国际行为体的目标与活动，会加强多边主义并增进可持续和平的前景。这样做能够在维护稳定和防止危机升级方面发挥决定性作用。实际上，区域安排应对全球安全挑战的潜力，不应局限于和主要集中于维持和平。《宪章》第五十二条强调了区域安排在和平解决地方争端方面的关键作用。预防冲突、调解以及冲突后建设和平等领域中的倡议，以及促进可持续和包容性发展格局的措施，对于实现持久和平也是至关重要的。

区域和次区域组织已经实现了不同程度的机构发展。尽管有些机构承担全面的任务，其中包括制订和执行其本身的安全与防务政策，但另一些机构的任务范围和志向极为有限。今天的辩论应当反应这一机构多样化。联合国必须留心并尊重每个区域安排的特殊性，避免简单复制各种做法。

在南北美洲，美洲国家组织的宗旨是保障本大陆的和平与安全。在极端情况下，这可能导致在一个会员国政府被以武力推翻之后中止其成员资格。这意味着诉诸政治压力而不是武器。在南美洲，南美国家联盟被建成一个帮助促进区域稳定的机构框架。南美防务理事会已为南美国家在和平与安全事务上的协调与合作建立了一个新颖的协调与合作机制。同时，拉丁美洲和加勒比共同体已宣布拉丁美洲和加勒比为和平区域，并重新致力于在全球促进核裁军和禁止大规模毁灭性武器。

巴西认识到，根据和平行动问题高级别独立小组的报告(S/2015/446)，非洲的区域和次区域组织是在其各自管辖范围内抗击安全挑战的主要行为体。我们赞扬非洲联盟在次区域组织支持下在索马里、中非共和国和西非作出的努力。我们也赞扬东

非共同体和非洲联盟为调解布隆迪选举危机所发挥的建设性作用。

在欢迎非洲或其它地方的区域组织更积极参与的同时，巴西重申，这些组织的行动应当加强而不是阻碍安全理事会对维护国际和平与安全所负的首要责任。安理会的权威不应当外包给这些实体，或被这些实体取代。在这方面，《宪章》第八章的规定至关重要。

巴西还认为，如果区域和次区域组织更多参与而且更加注重处理其各自管辖地区内的问题，我们就能更好地应对当代全球安全挑战。此外，财政拮据不应成为政策驱动因素。我们不同意这样一种心照不宣的推理，即区域实体应当更多参与应对当代安全挑战，目的是为联合国节省预算。

最后，我们不要忘记，区域参与并非灵丹妙药。在某些情况下，区域内部对某一局势会存在分歧意见。将某一挑战夸大为区域问题，可能会使局势进一步恶化。区域和次区域组织应对当代安全挑战的努力如果不伴之以全球层面应对这些挑战的真正政治意愿，就很难取得成果。全球机构与地方机构之间作出的行政性安排不能代替建立政治共识。巴西重申，它随时准备作出贡献，推动在不同实体之间达成共识并促进加强联合国与区域和次区域组织之间的合作这一任务。

最后但并非最不重要的是，巴西坚信，亟需改革安全理事会，包括增加常任理事国和非常任理事国席位。这种改革将使安理会更具代表性，并真正加强联合国与区域组织在国际和平与安全事务中的关系。

主席（以英语发言）：我现在请土耳其代表发言。

切维克先生（土耳其）（以英语发言）：土耳其赞同欧洲联盟观察员今天所作的发言。我现在谨以我国代表的身份发言。我要感谢主席国尼日利亚组织召开本次及时的辩论会。我们认为，区域组织在应对当代全球安全挑战方面所发挥的作用至关重要，因而需要得到进一步彰显。

今天，诸如恐怖主义、有组织犯罪、宗派主义、大规模毁灭性武器扩散、气候变化、贫穷以及人员的失控和非自愿大规模流动等具有跨国性质的威胁，正在不断演变。因此，单靠军事手段不再能够实现和平与安全，因为其中有些挑战未必属于军事性质。我们必须运用更广泛的政策组合来应对当代挑战。我们认为，区域组织在这方面可以作出重大贡献。

主席女士，正如担任主席的贵国编写的出色概念说明（S/2015/599，附件）所指出的那样，区域组织正越来越多地注重对区域和全球安全有着直接影响的当代挑战。土耳其了解这一事实，一直在促进并积极参与其区域内诸如欧洲联盟、欧洲安全与合作组织、经济合作与发展组织、亚洲相互协作与建立信任措施会议、北约、伊斯兰合作组织、黑海经济组织、经济合作组织、欧洲委员会、发展中八国组织以及突厥委员会等区域组织的活动。

根据我们为本区域以外地区的稳定、安全和繁荣作出贡献这一目标，我们还加强了我们同世界各地——非洲、亚洲和拉丁美洲——的区域组织的关系，同时增强了我们同这些区域内各国的双边关系。在非洲，土耳其自2008年起成为非洲大陆的战略伙伴，积极支持联合国和非洲联盟的各项和平行动，为这些行动提供资金和人员。我们还为联合国建设和平基金和建设和平委员的工作作出贡献。

西非国家经济共同体（西非经共体）通过其在几内亚、几内亚比绍、马里、布基纳法索和其它国家所作的努力，为西非的民主、和平与稳定作出了重大贡献。我们支持西非经共体和其他区域行为体在非洲开展的维和活动。在这方面，我们向非洲主导的马里国际支助团信托基金和马里和平与安全基金提供了赠款。我们还为联合国防止灭绝种族罪行和保护责任问题办公室在非洲为中非共和国、西非经共体和非洲联盟开展的项目提供了捐助。

在东非，我们密切注视着东非共同体内的一体化进程。我们认为，东非共同体各成员国的全面一体化将促进该区域的发展，并展现新潜力。我们认为，在实现该区域的和平、稳定与可持续经济发展方面，政府间发展管理局是一个至关重要的因素。

在亚洲，我们认为，东南亚国家联盟是至关重要的区域组织，与该组织建立更具体制性的联系是我们的优先事项。我们还加强了与上海合作组织这个对话伙伴的关系。在拉丁美洲，土耳其在美洲国家组织、加勒比国家联盟、中美洲一体化体系和太平洋联盟拥有观察员地位，此外，我们还与拉丁美洲和加勒比国家共同体、加勒比共同体和南方共同市场有着体制性关系。

由于区域组织在国际舞台上越来越活跃，根据《联合国宪章》第八章加强区域组织之间的合作以及区域组织与联合国之间的协调，对于建立协同增效关系和取得更好成果至关重要。我们高兴地看到，近些年，在联合国与非洲联盟合作找到解决非洲若干冲突的办法方面，出现了积极的动态。土耳其将通过双边、区域或国际渠道尽最大努力为其区域内外的和平与安全作出贡献。

主席（*以英语发言*）：我现在请格鲁吉亚代表发言。

伊姆纳泽先生（格鲁吉亚）（*以英语发言*）：我感谢尼日利亚组织本次活动和提请安理会注意这一非常重要的问题。我还要感谢秘书长今天早些时候作了颇有见地的发言。格鲁吉亚赞同欧洲联盟观察员所作的发言。我谨以我国代表的身份提出以下补充意见。

这些年来，我们目睹了联合国与区域组织之间富有成果的合作。同时，我们仍然铭记在构建能迅速应对世界各地、包括我所来自的区域的安全威胁的全面和平与安全架构方面存在的严重挑战。近些年来，全球和欧洲安全环境发生了巨大变化。全球各地许多区域的冲突、威胁和不稳定，加上影响伊拉克、利比亚、萨赫勒区域、叙利亚以及我国周边地区等地的旧有和新出现的安全挑战，都在大大影响国际和平与安全，并挑战我们的基本价值观和原则。

我们充分认识到，跨国恐怖主义及其各种新形式——例如外国恐怖主义战斗人员——对区域和国际组织的生存能力和效率构成的非对称威胁不断加剧。我们认为，整个国际社会在各个层面都必须挺身而起，一致采取行动，以有效应对这些威胁。与此同时，扩张主义和光复故土主义国家行为体所构成的更具传统性的威胁，仍然是区域和国际不稳定和不安全状况的核心所在。

考虑到欧洲安全架构赖以建立的基本原则具有普遍性，因此我们深信，主要问题与其说是系统本身不完善，不如说是某些国家不愿意信守在区域组织内所作的承诺。无视义务的行为是我们共同安全所面临的主要挑战，并导致了我们今天在区域内所面临的危机。

对我们所有人来说都不幸的是，俄罗斯针对其各邻国、尤其是格鲁吉亚和乌克兰实施的侵略行为，特别是持续非法军事占领我们主权领土不可分割组成部分的行为，正在对欧洲的区域安全构成严重挑战。这种武断地靠武力改变国际边界的令人不安的模式，不仅对建立完整、自由、和平的欧洲这一战略愿景，而且对在我们区域各国人民之间建立友好关系这一理念，都构成致命威胁。

应当指出，现代欧洲安全体系受侵蚀的初步迹象早就出现。缺乏真诚履行在1999年欧洲安全与合作组织（欧安组织）伊斯坦布尔首脑会议上作出的承诺的意愿，必须被视为是侵蚀进程开始的明确迹象之一。令人遗憾的是，欧安组织参加国未在早期阶段展示足以应对这种危险倾向的充分决心和团结。2007年强制非法暂停履行《欧洲常规武装力量条约》规定的义务，是安全危机深化的又一个危险步骤。2008年，一个联合国创始国全面入侵格鲁吉亚，并随后实行种族清洗，占领而且至今仍在继续

采取行动企图并吞我国20％的领土，则是这一进程合符逻辑的延续。

请允许我表示，我深感失望，由于俄罗斯反对，我们没有机会恢复向格鲁吉亚派驻一个有意义和全面的欧安组织特派团，公正地监测格鲁吉亚被占领地区的局势。这个问题特别令人关切，因为当地缺乏国际监督机制，这不仅是终止欧安组织特派团，而且也是2009年一个常任理事国行使否决权，结束了联合国格鲁吉亚观察团的可悲后果。

不幸的是，国际社会对上述安全体系结构侵蚀的认识不足，由此导致对格鲁吉亚发生的悲惨事件反应不力，导致在2014年发生另一起严重侵犯另一个联合国会员国主权和领土完整的事件，这次是在乌克兰，造成新的领土被吞并，在欧安组织境内形成灰色区域。我们认为，联合国与欧安组织和其他区域组织密切合作，充分利用它们的早期预警和预防手段，以及危机管理和冲突后恢复方面的潜力，对于维护国际和平与安全是不可或缺的。

我还要强调，我们特别重视联合国同民主和经济发展组织（古阿姆集团）之间的伙伴关系。无须提醒参加今天辩论的国家，古阿姆集团成员国，即格鲁吉亚、乌克兰、阿塞拜疆和摩尔多瓦面临因冲突，包括领土被占领和吞并而产生的严重安全挑战。因此，联合国参与对于维护这个拥有6000多万人口的地区的稳定至关重要。为此，我们再次欢迎大会最近协商一致通过第二份关于联合国同古阿姆集团合作的决议（第69/271号决议），我们期待加强这两个组织之间的伙伴关系。

主席（*以英语发言*）：我请科威特代表发言。

奥泰比先生（科威特）（*以英语发言*）：我谨以伊斯兰合作组织集团主席的身份代表伊斯兰合作组织发言。

首先请允许我向另一个伊斯兰合作组织成员国尼日利亚代表团表示，我祝贺他们主持安全理事会工作，并感谢他们如此及时地举行公开辩论会，讨论区域组织在应对不断演变的全球安全挑战方面的作用这一重要议题。我也要感谢秘书长的通报。

在今天的发言中，我将着重谈恐怖主义和暴力极端主义构成的不断演变的威胁带来的挑战，并强调伊斯兰合作组织在打击这种威胁方面发挥的重要作用。

随着我们的世界变得更加相互关联，相互依存，我们所面临的挑战亦是如此，这就要求我们加强集体努力来应对这些全球威胁。然而，仅在各国的层面作出努力并不足以解决这些安全挑战;更重要的是，必须通过区域和次区域组织开展协调和合作，采取一致的努力来解决这些挑战，以确保各国人民的集体和平与安全。安全理事会应按照《联合国宪章》第八章第五十二条的明确规定，鼓励上述合作。

恐怖主义和暴力极端主义依然是对每个社会乃至整个国际和平与安全的两大最严重威胁。每一个国家不论其族裔宗教属性、地理位置、社会经济条件或在世界舞台上的政治立场，都或多或少地受到日趋严重的恐怖主义威胁的影响。因此，今天比历史上任何时候都更需要全面协调地应对恐怖主义。然而，在如何处理恐怖主义问题方面，国际社会内部似乎存在根本分歧。

伊斯兰合作组织致力于打击恐怖主义和暴力极端主义。为此目的，伊斯兰合作组织开展工作，剥去了暴力极端主义意识形态的正当性，提出了反击这种极端主义意识形态和宣传的论点，为易受影响的群体（尤其是青年和妇女）提供适当的途径，以提升支持宽容和非暴力的可信和真实的宗教声音，打击极端组织利用网络空间（包括社交媒体）的行为。

作为其持续努力的一部分，2月15日伊斯兰合作组织部长执行委员会举行紧急会议，审查和振兴其打击恐怖主义和暴力极端主义的行动。同样，5月5日，总秘书处组织了一次关于打击网络空间恐怖主

义和极端主义威胁的专家级研讨会，落实了其可交付的成果之一。

此外，5月27日在科威特，伊斯兰合作组织外长理事会第四十二届会议举行了一次特别的集思广益会议，以发展有效战略打击恐怖主义、暴力极端主义和仇视伊斯兰现象，从而强化伊斯兰合作组织打击恐怖主义和暴力极端主义的承诺。伊斯兰合作组织成员国将审议和考虑设立一个伊斯兰合作组织基金以打击恐怖主义的建议。此外，伊斯兰合作组织总秘书处将组织一次政府间专家组会议，以最后确定在网络空间打击恐怖主义和暴力极端主义的战略。

联合国和伊斯兰合作组织继续协力打击煽动恐怖主义和暴力极端主义的行为。在这方面，伊斯兰合作组织已于2013年5月在吉达，在联合国和伊斯兰合作组织持续合作的框架内举办了一次研讨会，研究如何根据安全理事会第1624（2005）号决议打击煽动恐怖主义的行为和加强文化对话。同样，伊斯兰合作组织期待在即将举行的下届联合国大会结束后，再次与反恐执行局密切协商，举行一次伊斯兰合作组织成员国关于根据安全理事会第1624（2005）和2178（2014）号决议打击煽动恐怖主义和暴力极端主义行为的国家做法问题会议。

伊斯兰合作组织仍然是联合国在全球促进和平、安全和和平文化的重要伙伴。伊斯兰合作组织随时准备为上述举措作出有意义的贡献，并重申它将与联合国合作预防和解决冲突，进行调解，维持和平与建设和平，促进国家和国际善政，打击国际恐怖主义、极端主义和宗教不容忍现象（包括仇视伊斯兰现象），促进和保护所有人的各项人权和基本自由，以及人道主义援助和能力建设。

区域组织可发挥更大的作用，以预防、管理和解决危机，确保维护国际和平与安全。这至关重要，我们国家和区域组织义不容辞，必须更紧密地开展合作，作出集体努力，以便为促进《联合国宪章》的宗旨和原则作出贡献。

主席（以英语发言）：我请博茨瓦纳代表发言。

恩科洛伊先生（博茨瓦纳）（以英语发言）:首先请允许我祝贺尼日利亚联邦共和国代表团担任安理会本月主席。主席女士，我们保证充分支持你领导安理会工作。

本次关于区域组织与当代全球安全挑战的辩论会的确是及时和合适的，对于联合国日历上的这一历史时刻而言尤为如此。因此，主席女士，我们赞赏你提议召开本次重要的辩论会。

博茨瓦纳重申其对和平与安全问题以及人权的承诺。在联合国成立70年后，联合国、特别是安全理事会仍是人类在和平中生活的唯一希望。联合国的创始人在其成立时就曾承诺以和平手段解决争端。

国际社会继续面临对国际和平与安全的威胁，其程度空前而且出现的速度令人恐惧。除了这些威胁之外，还存在武装冲突、激进极端主义以及种族和宗教不宽容现象的蔓延情况。这些现象已在世界多数地区扎根。任何国家都不会不受这些威胁的影响。任何国家都不可能独自应对这些威胁。威胁有着很多形式，也有着多种表现。有一点是明确的，那就是它们是致命的、突发的，而且使得家庭、社区和国家——无论大小——在遭受侵害之后物毁人亡。

“伊斯兰国”、“博科圣地”、“青年党”和很多其它残暴的恐怖主义团体的壮大和继续存在，继续对全球安全构成严重威胁。它们屠杀和残害无辜民众，并对其实施残暴的恐怖行径，却不受惩罚。除了这些全球性恐怖主义网络之外，还有人从事贩运毒品、贩运野生动植物和野生动植物产品、洗钱以及非法贩运和买卖武器和轻武器活动。从本质上说，它们破坏区域治理结构的稳定，并给我们民众带来不安全感。弱势民众特别是妇女和儿童——其中有几百万人流离失所——的人权继续遭

受侵犯，这要求区域机构共同努力，来遏制不断高涨的恐怖浪潮。

此外，气候变化继续对地球造成破坏——引发人道主义危机、使民众失去自然资本，并危及粮食保障。因此，干旱、饥馑以及埃博拉和疟疾等疾病将导致数百万人忍饥挨饿。

联合国——特别是作为国际和平与安全的守护者的安全理事会——必须继续在应对和平与安全威胁方面以身作则，发挥领导作用。因此，国际社会必须团结一致，以协调方式努力应对这些挑战。为此，我们呼吁有影响力的安理会成员避免使用否决权，特别是在事关灭绝种族罪和暴行的情况下。这些成员任何阻挠伸张正义的企图都是一种侮辱，特别是对受害者的侮辱。

武装冲突构成的威胁要求联合国和区域组织以互补方式一起努力，为民众伸张正义。区域组织可以通过发挥带头作用起到帮助，因为它们拥有宝贵优势，比如说，对于区域事态、文化、敏感性和观感具有更清楚的认识和了解。它们也可以更好地通过调解、制裁与和解手段开展冲突预防工作，以及处理交战团体之间的分歧。

《联合国宪章》第八章确认了区域组织在全球和平与安全方面所发挥的重要作用。因此，博茨瓦纳认为，区域组织在冲突早期介入有助于遏制冲突，避免其爆发乃至蔓延和失控。就我们自身而言，我国代表团运用我们前任领导人的经验和智慧，参与了政治层面的干预和调解努力，特别是在我们次区域内。在区域层面，我们在南部非洲发展共同体（南共体）“三驾马车”框架内开展行动。在非洲层面，我们与非洲智者小组开展接触，并继续通过它开展工作。我们刚刚担任南共体主席，承诺继续践行作为区域合作基石的南共体所秉持的价值观、传统和文化。在这方面，我们仍会坚定承诺遵守民主、包容性发展、法治以及促进和保护所有人人权等各项原则。我们继续大力支持采取行动，消除一切形式的国际和平与安全威胁，以及在国家、区域和国际层面采取行动，加强可问责的机构。

最后，博茨瓦纳重申，它坚定不移地支持区域组织努力促进和维护国际和平与安全。

主席（以英语发言）：我现在请埃及代表发言。

马哈茂德先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先，我愿感谢安全理事会主席国尼日利亚举行本次辩论会，讨论区域组织与当代全球安全挑战问题。我也感谢就这一如此重要的议题编写概念说明（S/2015/599，附件）。我们完全支持该说明。

负责编写《联合国宪章》的创始人在起草《宪章》第八章时展现了远见卓识，他们将其作为联合国和负责维护国际和平与安全的安全理事会与区域和次区域组织两者之间建立伙伴关系的基础。鉴于它们在处理和预防冲突方面发挥的重要作用，《宪章》签署70周年是在挑战和威胁——任何方面都无法独自应对——增多的情况下审议这些问题的一个契机。因此，我们需要集体作出战略性努力，来应对这些挑战和威胁。埃及作为联合国以及两大区域组织——非洲联盟——就成员及其面临的挑战而言，是最大的区域性组织——以及阿拉伯国家联盟——它是历史最久的区域组织之一——的创始会员，始终坚持认为联合国应与区域和次区域组织建立伙伴关系，以便应对挑战。我愿强调以下几点。

第一，历史经验表明了区域组织的相对优势，包括其对冲突根源有着较深认识。这意味着它们在调解及和平解决冲突方面发挥重要作用。它们也有能力作出艰难乃至非常艰难的决定，以便在国际社会可能犹豫是否应当干预的时候，在早期就制止冲突了。非洲联盟与非洲次区域组织在索马里、达尔富尔和中非共和国问题上开展合作。这表明非洲有能力在尊重非洲问题须由非洲人解决的原则的同时，为建立和平与安全付出最高昂的代价。

第二，和平与当代安全挑战，如恐怖主义、有组织犯罪、贩运武器和毒品以及自然资源，均具有

跨界性质。它们并不局限于单个国家，而且都对国际安全构成威胁。因此，需要全面地并在当地和国际上处理所有这些问题，以便应对其导致的安全和人道主义后果。我们还必须处理根源问题。2015年后发展议程可在这方面制定适当框架。

第三，区域和次区域组织的作用不限于和平与安全。它们也在实现可持续发展，从而确保建立和平与安全的集体经济战略中发挥作用。联合国和平行动问题高级别独立小组的报告（见S/2015/446）显示了区域组织在预防性外交方面的重要性。该小组已经为联合国与区域组织在此方面进行合作提出若干重要建议。报告也有助于说明此类机构在正摆脱冲突的国家建立和巩固和平方面发挥的重要作用。

考虑到所有这些，我们必须加强联合国与以非洲联盟和阿拉伯国家联盟为首的区域组织的伙伴关系，以使各方都能从各自的比较优势中受益；同时要通过增强区域能力的工作计划和磋商机制合理分配责任。这将使得能够制定一个可促成在联合国与区域和次区域组织之间形成合力的联合战略。因此，我们重申联合国向区域组织提供支持的重要性，包括通过将在2016年结束的《十年能力建设方案》支持非洲联盟。这种支持包括为非洲待命部队提供支援，帮助制定未来愿景。因此我们强调现有建议以及2008年普罗迪报告（S/2008/813）所列各项建议的重要性——各项建议涉及非洲联盟通过安全理事会授权参与的维和行动——当然同时也考虑到联合国与安全理事会在和平与安全方面所担负的责任。

我谨指出去年通过的《沙姆沙伊赫宣言》，其中宣布要为阿拉伯国家建立一支阿拉伯联合维和部队，以应对这些国家面临的任何挑战，包括恐怖主义团体和其他团体对阿拉伯国家安全带来的任何威胁。我们是最早建立此类部队的区域之一。

关于为解决阿拉伯地区所面临问题而正做出的努力，同届沙姆沙伊赫峰会通过了一项决议，推选埃及担任一个委员会主席，该委员会可采取一切必要措施制止以色列的占领并提出巴勒斯坦问题的解决方案。鉴于当今世界所面临安全问题的性质不断变化，埃及愿重申，在区域一级加深和扩大伙伴关系至关重要。

主席（*以英语发言*）：我现在请古巴代表发言。

雷耶斯·罗德里格斯先生（古巴）（*以西班牙语发言*）：古巴赞扬安全理事会主席国尼日利亚指导我们的工作，并且尤其赞扬主席女士你今天一直在这里主持会议。

我们支持伊朗代表以不结盟运动名义所作的发言。

古巴欢迎并支持召开安全理事会本次公开辩论会，讨论象今天这样的一个如此重要的议题。维护国际和平与安全是安全理事会的首要责任，也是联合国的宗旨之一。因此，所有会员国都有义务推动这个进程。

古巴很荣幸能与拉丁美洲和加勒比地区其它32个国家一道加入拉美及加勒比国家共同体(拉加共同体)。它是一个对话与协商机制，正在成为一个政治论坛和行为体，致力于推动政治、经济、社会和文化一体化进程，进而实现我们各国人民团结与多样性之间的必要平衡。

尽管成立不久，但是拉美及加勒比国家共同体在第二次哈瓦那峰会期间取得了里程碑式的成就——宣布拉美及加勒比地区为和平区。这项宣布证明本地区恪守国际法原则，而且也增强了和平文化，其宗旨是永久消除武力威胁或使用武力行为，促进和平解决争端，并且推动拉丁美洲和加勒比地区人民致力于鼓励相互之间以及与其他国家建立友好关系与合作，无论彼此有何分歧。

我们相信，拉加共同体是一个切实的榜样，说明了区域一体化可如何促成持续对话，以及如何以互补性原则为基础，以便本着团结精神努力实现成

员国的包容性发展。在应对当代全球安全挑战时，区域和次区域组织及其成员国必须始终坚持在共识的基础上通过多边机制作出决策。这些要素将始终构成一个有效的国际秩序的基础，这个国际秩序反对具有域外性质、违背国际法而且可能威胁多边主义的单边行动。

区域组织和集团的作用丝毫不缩小联合国维护国际和平与安全的责任。然而，联合国要成为一个透明度、民主以及让整个国际社会都参与解决重大全球问题方面的样板，则亟需进行改革。这包括使安全理事会变得民主而透明，其所有成员都不应鼓动武装对抗或鼓吹政权更迭理念。这有违指导本组织的各项宗旨和原则。

大会也必须得到重振。它应当发挥关键作用，使各国人民和每个人都能享受其权利，即拥有一个利于各国努力建设每个民族为自身决定的未来的公正、民主和公平的国际秩序。

我们深信，即使区域和次区域组织做出了积极贡献，但只要我们对国际和平与安全所面临的实际威胁缺乏共识，国际和平与安全将继续受到威胁。

在没有完全消除威胁人类生存的核武器之前，国际和平与安全将继续受威胁。古巴将继续以本国之力，同时也作为不结盟运动和拉美及加勒比国家共同体等其他国家集团的成员，积极努力促成消除和全面禁止这些武器。

只要没有明确界定我们正在打击的恐怖主义的概念，国际和平与安全就会继续受到威胁，因为我们不能根据谁是肇事者来把恐怖主义分成好坏。我们所有人都必须致力于打击恐怖主义，无论其形式或表现如何，无论在何处发生，也无论为何人所为。但是，在这场战斗中，我们既不可忘记，也不可违反《联合国宪章》的基本原则。

为了防止冲突和维护和平，各方必须要有团结与合作精神并且提供国际援助。同时，我们必须共同努力消除贫困、失业、饥饿、不平等和不平等根源。

我们认为，只有我们所有人都尊重《联合国宪章》各项原则以及国际法，尊重其中所载的所有国家主权平等、和平解决国际争端、政治独立、不对任何国家使用或威胁使用武力以及不干涉各国内政的原则，国际和平与安全才能得到维护。

古巴将继续将其微薄的资源用于其他各国人民，尤其是最贫困者的福祉。古巴仍然致力于支持国际合作，以便实现具有包容性的可持续发展， 并致力于维护国际和平与安全。

主席（以英语发言）：我现在请乌克兰代表发言。

Mialkovskyi先生（乌克兰）（以英语发言）：主席女士，我感谢你召开这一重要的专题辩论会。

乌克兰赞同欧洲联盟（欧盟）观察员所做的发言。我现在以本国代表的身份发言。

世界各地的无数冲突形成了一种联合国无法单独有效应对国际和平与安全所面临正在产生的各种威胁的环境。在这方面，我谨强调，《宪章》第八章今天与以往任何时候都一样重要。区域组织拥有通过预防冲突、能力建设和调解等做法来和平解决争端的经验，它们正在加强联合国的能力。

在国际社会面临如此复杂挑战的当今世界，联合国与区域组织之间的深入合作是一个关键因素。我们坚决支持联合国大力加强同区域组织的关系，其最终目标是实现对各区域的政治、社会经济发展产生具体、积极的影响。

2015年正值我们纪念第二次世界大战结束和《联合国宪章》签署七十周年。这70年来，联合国面临了无数复杂的挑战，其中包括恐怖主义与极端主义、冲突、贫困、失业、不平等及气候变化。不幸的是，今天我们可以在这列清单上再添一项——安全理事会常任理事国中的一个国家正在粗暴地违反《联合国宪章》。

不久，乌克兰遭俄罗斯侵略将过去一年半的时间。安理会清楚地了解种种后果：克里米亚和塞瓦

斯托波尔被强行吞并，而顿巴斯陷入了暴力，数千人被杀害，一百多万人流离失所，地区基础设施被毁。在国际社会应对俄罗斯侵略乌克兰所产生的种种威胁方面，欧洲安全与合作组织（欧安组织）的贡献是一个重要的组成部分。我们高度赞扬欧安组织特别监察团根据一致商定的、覆盖乌克兰在其国际公认边界内整个领土的任务授权所做的工作。乌克兰将全力配合特别监察团执行其任务，尤其那些根据明斯克协议规定与监察与核实相关的任务。

我们感到遗憾的是，尽管国际社会作出了极大的努力，但实地局势仍然紧张，动荡不安，由于俄罗斯支持的武装人员活动激增，乌克兰军人和平民的死亡人数不断上升。尽管我们积极地利用各项联合国和欧安组织的危机机制，却未防止克里米亚和塞瓦斯托波尔遭非法占领，也未防止俄罗斯在顿巴斯的直接军事介入。此外，俄罗斯虽然承诺要根据明斯克协议缓和局势，却在继续加紧其侵略行径。

在当前情况下，我们认为应当增强欧安组织特别监察团的能力，其中包括提高它与联合国的合作水平。在这方面，我们期待听取秘书长谈谈联合国能够如何协助欧安组织促进执行明斯克协议，尤其是有关他打算在乌克兰建立一个联合国相关办事处的想法。

随着国际危机日益复杂，其规模成倍扩大，联合国与欧洲联盟之间建立强有力的伙伴关系已越来越重要。在欧盟方面，通过有效利用现有的共同安全和防务政策的各项工具，其中包括更好地将这些工具与欧盟外交事务、人道主义援助和声援结合起来，也许可以实现这种伙伴关系。

关于俄罗斯侵略乌克兰的行为，我们仍然认为，欧盟共同安全和防务政策的危机管理行动可以是合适的解决办法之一，它不仅可以维护和平与安全，还可促进政治进程，保护平民与人权，并且有助于帮助恢复法治。我们认为，如果我们的建议得到落实，就可以加强早已到位的多重措施，这些措施旨在使俄罗斯遵守各项规则，并且和平地毗邻共处。

我谨强调，乌克兰充分认识到，欧安组织在观察明斯克协议的执行情况方面发挥了重要作用。与此同时，要在顿涅茨克和卢甘斯克地区的某些地方达成全面解决并实现持久和平，需要采取更多努力，其中包括各种可用的国际手段和工具的介入。

近年来，联合国同民主和经济发展组织——古阿姆集团，今年由乌克兰担任其主席——的合作不断发展，大会通过了关于联合国同古阿姆集团合作的第69/271号决议。我可以提出一个例子，就是正在同联合国毒品和犯罪问题办事处（禁毒办）一道开展的项目，如禁毒办阿富汗鸦片贸易问题项目及禁毒办与古阿姆集团的联合项目，该项目旨在打击洗钱以及缴获和没收犯罪所得。古阿姆集团还计划与联合国欧洲经济委员会及联合国贸易和发展会议发展合作关系。

古阿姆集团成员国的政治合作建立在它们的共同愿景和根基深厚的传统之上。古阿姆集团的法定文件和首脑会议宣言与联合国有关区域合作的基本做法是一致的，旨在创建政治稳定与经济繁荣，使普世价值深入人心，并建立一个和平、有希望并使个人得以实现自我价值的民间社会。

我们所有成员国都遭受未获解决的冲突，其中一些冲突已历经数十载。那些冲突破坏和平、安全及合作，对区域一级及其跨大西洋层面都产生影响。这类冲突由外部引起，并伴有外国军事干涉，可以完全基于普遍接受的国际法规范与准则，尤其是那些与有关国家在其国际公认边界内的主权和领土完整相关的国际法规范与准则，找到和平的解决办法。

古阿姆集团在目前乌克兰担任主席期间开展的活动包括旨在在区域内建立一个稳定与合作区的一些项目和方案。正如早已提及的那样，自克里米亚被占领以来，乌克兰面临俄罗斯对其东部边界实施扩大的混合式侵略，同时还伴随空前的媒体运动。

因此，我们比以往更加期待各方进一步支持古阿姆集团的努力，其目的首先是要建设其成员国的能力。同样极其重要的是，对于可以为经济部门注入活力并加强安全措施的项目，必须跟上其步伐并强化其发展态势。

主席（以英语发言）：我现在请亚美尼亚代表发言。

姆纳察卡尼杨先生（亚美尼亚）（以英语发言）：亚美尼亚感谢尼日利亚主席发起此次辩论会，并提供了一份出色的概念文件（S/2015/599，附件）。我们还感谢秘书长今天早些时候作了详细的通报。

没有一个国家能在不与其它方面交往的情况下，有效地实现其国家议程。这对能力薄弱的国家尤为明显。区域和次区域一级的合作，为有着共同的安全目标、共同价值观或仅仅是地理上邻近的一些国家追求具体的共同目标提供了一个有效平台。在本次辩论的范围内，在联合国这里和其他地方的全球一级的合作，是区域间交往的一种关键形式。

作为许多区域组织——包括欧洲安全与合作组织（欧安组织）和集体安全条约组织(集安组织)——的成员国，亚美尼亚大大受益于欧洲区域和次区域合作格局的机构力量和效力，包括在政治对话、安全、人权、民主转型和加强法治、贸易和经济、文化以及青年等领域。

对我国来说，鉴于和平解决纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突的谈判正在国际社会支持的欧安组织明斯克集团共同主席方式范围内进行，毫不例外地根据国际法的准则和原则来和平解决冲突，具有特别重要的意义。出于若干原因，到目前为止这一方式是我们这一特定局势中最有效的，尤其因为它能持续聚焦于折衷解决办法、消除紧张局势并防止升级。包括本机构和秘书长在内的国际社会对这些谈判的统一支持对于制止有人试图寻找对自己有利的调解，以及试图对冲突前因后果作出一边倒和往往十分偏颇的解释至关重要。

亚美尼亚欢迎联合国系统和秘书长继续坚决支持既定的谈判方式和欧安组织明斯克集团共同主席。

作为集安组织的成员，亚美尼亚将继续履行其承诺，与联合国建立更强有力的合作关系，以便为国际和平与联合国维和能力作贡献。作为一个部队派遣国，亚美尼亚通过在阿富汗和科索沃参与由北约领导的维和行动，获得了相当多的国家经验。此前，亚美尼亚维和人员也参与了伊拉克的行动。过去一年来，亚美尼亚还在联合国领导下的黎巴嫩行动中获得了宝贵的新经验。亚美尼亚一直将其经验用于加强集安组织内的维和筹备工作。在这方面，我们欢迎联合国扩大与集安组织的合作，包括各自秘书处之间的合作。我们期待联合国到场祝贺将于初秋在亚美尼亚举行的、名为“合作2015”的集安组织维和部队的联合演习。

亚美尼亚同样高度重视其在亚美尼亚作为成员国或与亚美尼亚有密切合作关系的其他各区域和次区域组织的工作。目前的国际议程包括不断增多的威胁、分歧和冲突，这使加倍努力以寻求共同解决方法和可持续对话变得尤为迫切。在区域和全球各级的不同意见可能导致出现分界线的情况下，较小的国家特别脆弱和敏感。亚美尼亚也无法幸免于这种脆弱性和敏感性。

民间社会为在全球和区域层面有效应对安全挑战作出了重要贡献。几十年来，非政府组织代表和人权活动人士在促进和平、和解、相互信任和理解方面发挥了不可或缺的作用。不管和平进程在何处发生，这一功能仍对各和平进程起到关键的支持和巩固作用，而和平解决纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突则尤其如此。必须不断支持这种努力。

最后，亚美尼亚相信联合国和区域机制在国家间加强信任、建立信心和进行对话方面的可行性和高效性。区域和次区域组织可以发挥至关重要的作用。它们往往对当地环境、量身定制的做法和有效的工具，以及自身拥有的资源和融资有更好的了

解。从次区域到区域乃至全球一级，国家之间的合作和对话一直是，并将仍然是实现和平、安全和合作可持续性的常规做法。

主席（以英语发言）：我现在请荷兰代表发言。

范伍斯特隆姆先生（荷兰）（以英语发言）：我首先要对于尼日利亚主席国召开这次重要的公开辩论会表示赞赏。主席女士，我们也要感谢你在这么晚的时候还与我们在一起，感谢你亲自出席本次会议，令我们感到荣幸。

鉴于时间有限，我将宣读我发言稿的缩节版，而全文会放在我的“推特”账户 上，备供查阅。

我赞同欧洲联盟（欧盟）观察员早些时候的发言，其中广泛概述了欧盟作为区域组织和伙伴如何在应对当代全球和平与安全挑战方面发挥其作用。

国际社会只有结成更强有力的伙伴关系才能有效应对当代和平与安全挑战。我们认为，这些伙伴关系不仅应该包括国际、区域和次区域组织间的合作，也应该包括各国政府、民间社会、工商界和发展组织之间的合作。

区域组织在处理和平与安全问题方面发挥着至关重要的作用。这适用于预防冲突、遏制和解决冲突，以及在冲突后阶段进行重建。荷兰王国渴望在和平、正义和发展这所有三个阶段都成为伙伴。我要分别谈谈这三个阶段。

首先，关于预防，我们认为，区域和次区域组织在理解武装冲突的根源方面得天独厚。它们往往很早就意识到刚露出端倪的冲突，而且处于有利地位来使用为预防冲突而进行调解等工具。我们的亚美尼亚同事刚提到了这一点。一个令人感兴趣的例子就是，在荷兰王国的支助下执行任务的美洲国家组织支助哥伦比亚和平进程特派团。许多与会者都知道，哥伦比亚是本王国的邻国之一。我们王国由4个自治国家组成，其中有三个——阿鲁巴岛、库拉索岛和圣马丁岛——在加勒比海。

（以法语发言）

而且我们也把海地视为邻国。

（以英语发言）

我们正加强本王国与加勒比共同体（加共体）区域组织的合作，以应对当前的区域安全挑战，因此，加共体也是我们很重要的合作伙伴。

第三个例子则与欧洲安全与合作组织相关；荷兰是该组织的创始会员国。该组织通常采取多层面的方法，重点关注冲突的政治、经济和人道层面。因此，该组织能在监督和核查明斯克协议的执行情况方面起重要的作用。明斯克协议是充分尊重乌克兰的独立、主权和领土完整，可持续解决冲突的基础。

在冲突期间，区域组织也是至关重要。在这个阶段，国际社会必须尽全力遏制和减轻冲突的后果并解决冲突。为了保护平民并为和平创造条件，维和行动往往是必需的。在马里，荷兰自豪地成为联合国马里多层面综合稳定团在这方面的积极伙伴。

当然，政治进程对实现和平至关重要。关于非洲大陆，荷兰王国赞扬非洲联盟（非盟）正在维护和平与安全方面发挥日益重要的作用。近些年来，落实非洲和平与安全架构取得了巨大进展。事实证明，和平与安全理事会是非盟在加大行动力度和知名度背后的关键力量。现在，非盟特派团越来越多在联合国特派团之前进行部署，从而使它们成为稳定冲突和保证安全的重要手段。

在政治进程中，次区域组织通常在帮助指导冲突中国家重返和平之路方面处于最有利的地位。当然，非洲最近的重要典范是西非国家经济共同体、中非国家经济共同体、东非共同体和政府间发展管理局(伊加特)。在非常紧张和复杂的局势下，国际社会必需加强和支持这些次区域组织的努力，比如通过“伊加特+”办法。正如今天早些时候所说的那样，欧洲联盟为与非洲联盟的密切合作感到自豪。

我的第三点涉及区域组织在冲突后阶段的重要性。在那一阶段，有必要通过及时和经过协调的努力来防止冲突复发。如果撤离战略充其量只是事后的想法，各国就会有重陷冲突的巨大风险。因此，在我们看来，建设和平必须是每个特派团不可或缺的工作内容。必须将建设和平纳入初始规划。建设和平必须是为冲突局势提出的有关和平、正义与可持续发展的全面愿景的一部分。联合国与区域和次区域组织必须一道作出这一转变，以便拯救生命和防止暴力循环。

最后，我要援引和平行动问题高级别专家小组报告（见S/2015/446）中的一句话。这句话就是：

“我们真正进入了合作维和、乃至在国际和平与安全议程的所有方面都进行合作的时代。”

现在是联合国同有关各方接触并加强这些伙伴关系，在相互信任、相互负责和相互问责的基础上发展成熟和富有成果关系的时候了。荷兰王国承诺继续做和平、正义与发展方面的伙伴，以实现这一有意义的目标。

主席（*以英语发言*）：我现在请海地代表发言。

瑞吉先生（海地）（*以法语发言*）：我首先要赞扬安全理事会决定组织召开本次辩论会。此举完全符合其任务授权及其在国际和平与安全方面所发挥的不可或缺作用。安理会有一个做法值得称赞，那就是，它邀请会员国进一步反思这一至关重要的议题，特别是区域组织在建立更平衡世界方面所拥有的地位和所发挥的作用。

即使有些人仍然认为，从国际法角度看，《联合国宪章》第三十九条所述的和平之威胁这一概念模糊不清、难以捉摸，但和平与安全所面临的威胁，其真实性丝毫未减，其数量继续增多，其强度不断加大。正因为如此，在维和方面，联合国的介入范围持续扩大。从帕尔梅委员会，经布特罗斯·布特罗斯-加利的“和平纲领”（S/24111），到卜拉希米报告（S/2000/809），联合国提出了许多倡议，旨在就全球安全的各个至关重要的方面建立国际共识。

最近几十年里，除核、化学和生物武器扩散等传统威胁外，我们还看到出现了各种新的和平威胁。不论这些新威胁是军事、政治、经济方面的，还是卫生或环境方面的，不论它们是国际性的，还是源自活跃在国际舞台的非国家实体和行为体，我们都不可否认，这些威胁在国际安全议程上占据的位置在日益扩大。这些威胁包括国际恐怖主义的兴起、地方和区域危机的扩散、针对平民的犯罪、大规模暴行、有组织犯罪的扩大、大规模人口迁移，以及贫穷和环境危机等其它全球挑战。

《联合国宪章》规定，安全理事会在维护国际和平与安全方面享有至高无上的政治地位。然而，最近历史显示，在国家冲突中，安理会的行动往往受到多重政治和战略制约因素影响。在一些重大区域危机中，这些制约因素使安理会陷于几乎瘫痪的状态，甚至当情势要求进行紧急干预时也是如此。面对这些新威胁，国际社会只会得益于区域组织更密切地参与减少和平与安全所面临威胁的一切可能努力，不论这种努力是防止或减缓军备竞赛，遏止核扩散威胁，还是解决可能破坏各区域内战略平衡的问题和冲突，都是如此。

本着安理会负有根本责任这一精神，并鉴于《宪章》中隐含的附属性原则，我们呼吁安全理事会鼓励通过区域组织和平解决——根据有关各国的倡议或安全理事会转交处理的——地方争端。因此，安理会正在对打击和平与安全面临的威胁需具备的因素提出全面、协调和综合的愿景，进而在此基础上采取新维和行动方法。这一新方法表明，安理会日益意识到，任何稳定局势、维持和平或建设和平特派团，不论用意多么好，如果它不处理作为危机根源的贫穷等根本问题，就不能在解决要求它解决的冲突或取得持久结果方面产生影响。正因为如此，海地共和国欢迎安全理事会和区域组织齐心协力，将发展援助和减少贫困同安全、保护人权、善治以及加强法治等方面的政策举措结合起来，以期

提高联合国在实地、在冲突后稳定和重建活动框架内所作努力的效力。

我国还认为，发展是应对各种威胁的必要因素，因为贫穷和绝望的状况在很大程度上为这些威胁火上浇油。在这方面，我们认为，由于面对和平受到威胁，主权国家必须首先作出反应。我们应当向这些国家、特别是最贫穷国家提供更具实质性的国际支助。此类国家往往能力不足，无法负责任地行使其主权和有效应对其当前安全挑战。

最后，通过组织召开今天的会议，安全理事会寻求重申，它重视区域和次区域组织的作用，也重视其与这些组织的合作，以便根据《宪章》第八章维护国际和平与安全。我坚信，今天的对话将为实现这一目标作出令人瞩目的贡献。

主席（*以英语发言*）：我现在请乌干达代表发言。

穆胡穆扎先生(乌干达)(*以英语发言*)：主席女士，我首先要就尼日利亚担任本月份安理会主席国并就你成功主持安理会的工作向你表示祝贺。我要感谢你就区域组织与当代全球安全挑战这一重要议题举行本次辩论会。我还要借此机会感谢秘书长今天早些时候通报情况。

我国代表团赞同伊朗伊斯兰共和国代表以不结盟运动的名义所作的发言。

《联合国宪章》第五十二条规定，可以根据联合国的宗旨和原则作出区域安排或设立区域机构，用以应付关于维护国际和平与安全而宜于区域行动的事项。因此，1992年6月，时任秘书长布特罗斯•布特罗斯-加利在发表题为“和平纲领”的报告（S/ 24111）时强调指出，区域组织可在预防性外交、预防危机预警系统、维持和平与冲突后建设和平发挥作用；那是恰当的。

2002年，非洲国家元首重铸非洲统一组织的目标，将其改造成为非洲联盟（非盟）。当时非洲的目标包括应对非洲大陆的各种冲突，重建可持续的和平与安全，不只是为了单个的会员国，而且也是为了整个体地区。非洲还建立了自己的系统，启动非洲和平与安全架构，导致建立非洲联盟和平与安全理事会，以处理范围广泛的各种事项，包括和平与安全问题。

我国代表团认为，不与区域组织合作，将无法实现全球安全。鉴于区域和次区域组织对本地区了解深切，且与挑战环境地域相近，因此往往得天独厚，了解当地的特定动态和挑战的根源。乌干达总统穆塞韦尼曾指出，在某些情况下，甚至在国际部队尚不熟悉冲突局势主要各方的名称前，区域行为体可能已在冲突早期产生影响。

区域和次区域组织处在促进贸易与投资、基础设施发展及其他关键部门——以乌干达为例，诸如农业、能源，水和安全等部门——的合作与一体化以及促进与私营部门伙伴关系的中心。乌干达认为，由于区域和次区域组织对我们各国国内的影响，它们能为就各种重要的多边进程协调和统一政策提供有益的论坛而且确实经常这样做。

我国代表团认为，区域和次区域组织需要联合国和国际社会的政治支持，以成功地开展预防性外交和管理危机，而这与东非共同体在对布隆迪实施政治干预或政府间发展管理局在干预南苏丹内战时获得联合国和国际社会的政治支持不无相像之处。然而，我们愿在这些举措中与安全理事会伙伴合作。安理会需要与相关国家携手解决程序问题，起草涉及行动领域的新闻声明、主席声明和决议。我谨简述其中原因。

我国代表团谨强调加强联合国-非盟伙伴关系的重要性。部署一个由联合国支持的区域力量（如非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团））的概念仅仅是一个不断发展的架构，可以追溯至1990年联合国利比里亚特派团接替西非国家经济共同体驻利比里亚监测组、2004年部署非洲联盟 - 联合国达尔富尔混合行动、部队军事干预旅进驻刚果民主共和

国、由非洲人主导的马里国际支助团和由非洲人主导的中非共和国国际支助团。

在有些情况下，由于各种原因，包括部队人数不足、安理会监督综合行动管理工作遇到困难、难以形成和迅速部署装备精良的部队和称职的民事能力等等，执行维和任务授权也会受到严重阻碍。全球安全面临的其他挑战包括区域组织的资源问题。虽然非洲联盟已表示愿意参与维和行动，但具体执行主要依靠资源不足的地区国家。过去，安全理事会未能在维和方面果断提供非盟和平与安全理事会所要求的实际和物质支持。这是一个重要领域，与区域伙伴关系要卓有成效，这方面需要有连贯性和可预测性。

请允许我举一个成功的伙伴关系导致加强全球安全的实例。在非索特派团成立后，安全理事会要求秘书长为非索特派团提供联合国的一揽子后勤支助，其中包括设备与服务，直至2009年6月1日或安理会决定建立一支联合国部队。那时，非盟已经清楚地认识到，军队在一个无法维持的局势中运作，需要调整部队的任务授权。因此，乌干达政府请求安全理事会加强非索特派团的任务授权，以便部队能够驱散加紧攻击马里政府的武装分子。当时，我国代表团在安全理事会上发言（见S / PV.6068）时指出，任务授权的措辞使非索特派团沦为一场剧烈冲突的观察员。这此问题上，可以通过任务授权措辞体现非洲联盟和安全理事会之间的伙伴关系。非索特派团已成为在一个并非和平环境中的维和平部队。此外，至少需要向索马里部署16000人的部队，以控制当时的局势，并发挥部队存在的作用。

主席女士，我们认为，第1863（2009）号决议标志着非索特派团取得切实成就的转折点。安理会作出积极的反应，将非索特派团的任期再延长6个月，并授权特派团采取一切必要措施保护索马里境内的关键基础设施，以及为提供人道主义援助创造适当的安全条件。它还请求非洲联盟维持非索特派团的部署，增援原已部署的8000人部队，以提高特派团放手实施执行和平任务授权的能力，并保护摩加迪沙周围的各种关键设施。

参加非索特派团的国家现已不止布隆迪和乌干达，吉布提、埃塞俄比亚、肯尼亚和塞拉利昂也在提供部队。加纳和尼日利亚现在也跻身警察派遣国行列。非索特派团大家庭内的联合努力带来的和平红利再强调也不为过。现在，摩加迪沙企业繁荣，投资者有信心进入索马里。海港同样充满活力，各航空公司已经重新开通进入索马里的航线。

最后，即便非洲面临的安全挑战似乎最严重，但也它是伙伴关系产生影响潜力最大的地方。联合国需要在区域和次区域层面与伙伴合作，以此加快其努力，扩大捐助者基数。它应当利用这些能力。我们欢迎迄今在这方面所作的努力。

为了进一步加强这种关系，联合国需要熟悉非盟的制度设计、工作方法、做法和能力，反之亦然。两组织均须承诺秉持尽责、透明和善意原则，建立切实有效的伙伴关系。联合国应当最大程度地利用非洲联盟等区域组织以及政府间发展管理局、南部非洲发展共同体和西非国家经济共同体等次区域组织的优势及其可以发挥的作用。我们应当在历史教训和当前经验的基础上继续努力，建立更具新意和更灵活的伙伴关系，以便借鉴彼此优点，而与此同时鼓励扩大合作与对话。

乌干达赞扬联合国系统应对非洲各种局势，并取得了不同程度的成功，但这项工作主要是通过政治和维和工具开展的。联合国维和行动一直是能见度最高的工具，在一些情况下也始终非常有效。相比之下，联合国预防冲突和调解努力的能见度较低；至于联合国协调旨在处理冲突根源的综合方案的工作，效果就更差了。分析一下分配给新的建设和平架构的资源，就可以清楚地看出这一点。我们应当设法确保区域和次区域组织获得可预测、可持续的资金，特别是在它们不仅采取维和举措而且也采取建设和平举措的情况下。

主席（以英语发言）：我现在请贝宁代表发言。

阿杜马斯先生（贝宁）（以法语发言）：首先，主席女士，我愿和前面的发言者一样，就美丽的贵国尼日利亚担任安全理事会主席国向你致以衷心祝贺，并表示我国贝宁全力支持你履行这一崇高使命。我要表示，我国衷心感谢在尼日利亚之前担任安理会主席国的新西兰在履行任务过程中发挥领导作用。

贝宁赞同伊朗伊斯兰共和国代表以不结盟运动名义所作的发言。

尼日利亚将其作为本次公开辩论会指南而编写的概念说明（S/2015/599，附件）以及秘书长今天上午所作的通报，对局势作出了很有意义的分析。贝宁政府认为，今天辩论会的议题之所以特别重要，是因为它与非洲大陆的前途密切相关，因为我们认为区域组织是应对当代全球安全挑战的适当工具。此外，这种做法完全符合《联合国宪章》确立的集体安全制度。

《联合国宪章》虽然没有给会员国规定义务，但含蓄地规定它们有责任在局势对国际和平与安全构成威胁的情况下采取第一反应措施。这就是《宪章》第八章更深层的意思，该章确认区域组织可在处理具有区域特征的、事关维护国际和平与安全的问题中发挥作用。因此，幸运的是，最初旨在促进成员经济发展的若干区域一体化组织现已具备了处理和平与安全问题的能力，这是因为政治和军事危机造成了重大影响，严重影响到其开展原先法定活动的环境。

当代维持和平与国际安全的挑战纷繁复杂，找到办法来应对这些挑战是人类生存的关键。这些挑战包括恐怖主义和暴力极端主义，“博科圣地”、“伊斯兰国”、“基地”组织以及附属网络和实体，还有使我们各国人民深陷悲痛的诸多危机和冲突就是它们的化身。在应对和解决这些挑战的过程中，必须认真考虑到区域和次区域组织的作用。本次辩论会使我们得以搜集各种看法，探讨如何开展联合国与区域和次区域组织、特别是非洲区域和次区域组织的合作，以应对国际和平与安全威胁。

我们认为，应当全力促使拥有雄厚财力、物质资源并掌握业已得到证实的专门知识的最先进区域组织采取行动，以加强非洲区域和次区域组织预防冲突、危机管理和冲突后稳定局势的能力。贝宁支持第2167(2014)号决议的规定，其中明确阐述了在此情况下需要遵守的指导方针。

联合国与非洲联盟之间在非洲联盟多数和平行动中开展的合作已证明了其价值和意义。此类合作促成了非洲联盟驻索马里特派团和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动等行动，并使我们得以在打击索马里恐怖团体“青年党”和逐步实现达尔富尔局势稳定方面取得显著进展。我们必须借鉴从这些成功的合作中汲取的经验教训，以继续加强与区域和次区域组织的战略伙伴关系，同时确保为区域组织依安全理事会授权开展获得安理会批准的行动提供资金，从而用最务实的办法来应对挑战。

我国代表团认为，联合国与非洲联盟得以成功合作的原因在于，通过安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会的定期协商，增强了行动的一致性。这种协商旨在更灵活地运用《联合国宪章》第八章，并考虑到每场危机和冲突内在的实际情况。

对于联合国在与非洲联盟和区域经济共同体就和平与安全问题发展战略伙伴关系过程中存在的悬而未决的问题，重要的是，要本着前瞻性态度加以处理，也就是最大程度地利用此类伙伴关系， 确保《联合国宪章》所确立的集体安全制度的有效性。安全理事会必须充分承担其对维护国际和平与安全所负有的首要责任。会员国应当力争在全世界建立具有公信力的区域组织，以保证它们能够有效处理各种局势和解决当今的多方面复杂挑战。

我在发言的最后要赞扬欧洲联盟。它致力于执行安全理事会相关决议，特别是涉及与非洲区域和次区域组织合作的决议，是应当效仿的榜样。欧洲

联盟通过训练成千上万的非洲士兵、通过开展能力建设项目，通过提供资金和物质支持，站在了与区域和次区域组织合作的最前列。这种合作可以解决冲突，并为非洲和平与安全创造有利条件，从而实现非洲各国的可持续发展。

然而，除了军事行动之外，在寻求和平的过程中，必须更加重视宗教间和文化间的对话，以促进各国人民之间的和平关系。必须让社会各阶层参加这一对话，齐心协力消除冲突根源并在基层社区之间建立健康的关系。这是5月26日至28日在科托努举行的专题讨论会压倒一切的目标。专题讨论会通过了《通过宗教间和文化间对话促进和平与发展教育宣言》。该宣言除其它外，强烈主张制定和实施国家通过对话促进和平政策，通过设计、规划和管理广泛吸纳各国各级宗教和文化界人士的发展项目，共同采取行动。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

下午5时50分散会。